

Uchwała Nr XVI/75/2011
Rady Gminy Olszówka
z dnia 21 grudnia 2011 r.

w sprawie powierzenia Spółce pod firmą: Miejski Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Koninie świadczenia usługi publicznej na rzecz Gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi polegającej na odzysku i unieszkodliwianiu odpadów komunalnych na instalacjach będących w posiadaniu MZGOK oraz wyrażenia zgody na zawarcie przez Gminę umowy wykonawczej na świadczenie usług w zakresie unieszkodliwiania odpadów komunalnych niezbędnej dla realizacji Projektu pn.: „Uporządkowanie gospodarki odpadami na terenie subregionu konińskiego”

W oparciu o art. 7 ust. 1 i 3 art. 18 ust. 2 pkt. 12 i 15, Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t Dz.U.2001.142.1591 z póź.zm), art. 2, art. 4 ust. 1 pkt 1 Ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U.2011.45.236 t.j) oraz art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t Dz.U.2005.236.2008 z póź.zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1

1. Powierza się Spółce pod firmą: Miejski Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Koninie świadczenie usługi publicznej na rzecz Gminy w zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych na składowisku, sortowni odpadów, kompostowni odpadów i Zakładzie Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów w Koninie.
2. Powierzone zadanie, wskazane w § 1 ust. 1 polegać będzie na unieszkodliwianiu całego strumienia odpadów komunalnych z terenu Gminy.
3. Powierzenie następuje od dnia podjęcia uchwały do 31.12.2030 r.

§ 2

Wyraża się zgodę na zawarcie przez Gminę Olszówka umowy wykonawczej na świadczenie usług w zakresie unieszkodliwiania odpadów komunalnych, niezbędnej dla realizacji Projektu pn.: „Uporządkowanie gospodarki odpadami na terenie subregionu konińskiego”, mającego uzyskać dofinansowanie ze środków wspólnotowych UE, w ramach którego powstanie Zakład Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów.

§ 3

Od dnia przystąpienia przez Gminę Olszówka do Spółki pod nazwą Miejski Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Koninie, tj. od dnia 30.06.2011 r., Spółka jest podmiotem wewnętrznym dla Gminy Olszówka w myśl zapisów Wytycznych w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych realizujących obowiązek świadczenia usług publicznych w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami.

§ 4

Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XVI/75/2011
z dnia 21 grudnia 2011 r.

Ze względu na to, że Beneficjent (Miejski Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Koninie) wnioskując o dofinansowanie ze środków Funduszu Spójności musi być zawarta Umowa Wykonawcza.

- 1) Tak zwana „umowa wykonawcza” stanowi zobowiązanie podmiotu publicznego (Gminy) i podmiotu, któremu powierzono zadanie własne Gminy (zadanie polegające na świadczeniu usług w ogólnym interesie gospodarczym), w tym przypadku Miejski Zakład Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. w Koninie, do odpowiedniego wykonywania tej usługi i jeśli to konieczne uzyskiwania sporadycznie i tylko, gdy jest to uzasadnione dopłaty do tej usługi ze środków publicznych, zwanej rekompensatą. Powyższe wynika między innymi z pkt 58 *Wytycznych w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązki świadczenia usług publicznych (...)*, który stanowi, iż: „Finansowanie zadań wykonywanych przez spółkę komunalną następuje ze środków własnych tej spółki, (...) i/lub środków gminy. Wyposażenie spółki komunalnej w środki finansowe może nastąpić na podstawie mechanizmów przewidzianych w przepisach prawa, m. in. podwyższenia kapitału, dopłat, pożyczki wspólnika. **Gmina może również przekazywać spółce komunalnej środki finansowe na podstawie łączących je umów cywilnoprawnych.** Niniejsze postanowienia stosuje się odpowiednio do spółki komunalnej utworzonej przez więcej niż jedną gminę.”
- 2) **Zawarcie takiej umowy jest jednym z koniecznych warunków uzyskania dofinansowania z programów pomocowych UE**, co oznacza, że podpisana umowa wykonawcza jest jednym z niezbędnych elementów wnioskowania o przedmiotowe środki pomocowe.
- 3) **Jak każda pomoc UE, tak i ta musi być zgodna z art. 86 ust 2 Traktatu**, co skutkuje tym, że środki przyznane na budowę Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów w Koninie i rekultywację 14 składowisk odpadów oraz ewentualne środki wypłacane w ramach rekompensaty uznane będą za pomoc (publiczną) zgodną ze wspomnianym art. 86 ust. 2 Traktatu. Dodatkowo problem umowy wykonawczej i rekompensaty charakteryzują poniższe fragmenty Decyzji Komisji Europejskiej z dnia 28 listopada 2005 r. w sprawie stosowania art. 86 ust. 2 Traktatu WE do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 312 z 29.11.2005 r.):

- Aby art. 86 ust. 2 Traktatu miał zastosowanie, przedsiębiorstwo będące beneficjentem pomocy musi zostać specjalnie zobowiązane przez Państwo Członkowskie [w tym przypadku – Gmina] do wykonywania szczególnych usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym. Zgodnie z orzecznictwem stanowiącym wykładnię art. 86 ust. 2 Traktatu, akt lub akty nałożenia zobowiązania muszą określać przynajmniej dokładny charakter, zakres i czas trwania zobowiązań z tytułu świadczenia usług publicznych oraz nazwę danego przedsiębiorstwa. (p 8 preambuły)
- Aby zapewnić spełnienie wymogu konieczności określonego w art. 86 ust. 2 Traktatu, niezbędne jest przyjęcie przepisów dotyczących obliczania i kontrolowania kwoty przyznanej rekompensaty. (p. 13 preambuły)
- Aby niniejsza decyzja miała zastosowanie, dane przedsiębiorstwo jest zobowiązane do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym poprzez jeden lub kilka aktów [w tym przypadku – umowę lub kilka umów], których forma może zostać określona przez każde Państwo Członkowskie. Akt lub akty powinny w szczególności określać:
 - a) charakter i czas trwania zobowiązania z tytułu świadczenia usług publicznych;
 - b) przedsiębiorstwa i terytoria, których dotyczy zobowiązanie;
 - c) rodzaj wszystkich wyłącznych lub specjalnych praw przyznanych przedsiębiorstwu;
 - d) wskaźniki służące do obliczania, kontrolowania i przeglądów rekompensat;
 - e) ustalenia dotyczące unikania i zwrotów nadwyżek rekompensat. (art. 4 Decyzji).