

Uchwała Nr SO-16/0951/413/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 lutego 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Olszówka w 2023 roku

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekała

Członkowie: Aldona Pruska
Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Gminy Olszówka na 2023 rok (przedłożonej tut. Izbie w dniu 4 stycznia 2023 r.), wyraża

opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu.

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania przez Gminę Olszówka planowanego deficytu budżetu w 2023 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W uchwale budżetowej Gminy Olszówka na 2023 rok (uchwała Nr XLIV/253/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r.) zaplanowane zostały dochody budżetu w wysokości 25.346.293,00 zł oraz wydatki budżetu w wysokości 28.462.255,00 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 3.115.962,00 zł.

W § 3 uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, kredytu bankowego, środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych oraz wolnych środków na rachunku bankowym.

W załączniku Nr 3 do uchwały budżetowej pn. „Przychody i rozchody budżetu gminy na 2023 rok” zaplanowano przychody w łącznej wysokości 3.232.630,00 zł, z tego z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania

budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 131.630,00 zł,

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 161.000,00 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.100.000,00 zł,
- przelewów z rachunków lokat (§ 994) w kwocie 1.840.000,00 zł,

a także rozchody w wysokości 116.668,00 zł z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Z uzasadnienia do uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane w § 905 przychody w kwocie 131.630,00 zł stanowią środki otrzymane i niewykorzystane przez Gminę w 2022 roku na realizację projektu grantowego „Cyfrowa Gmina”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wymienione środki należało zaplanować w przychodach budżetu w § 906 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków/ i te przychody wskazać jako jedno ze źródeł sfinansowania planowanego deficytu budżetu.

W uzasadnieniu do uchwały budżetowej podano również, że *„W roku 2021 Gmina otrzymała subwencję przeznaczoną na zadania w zakresie kanalizacji sanitarnej i oczyszczania ścieków, która w całości nie została wykorzystana w 2022 roku, ponadto w roku 2022 Gmina otrzymała dodatkowe środki z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, część tych środków została przeznaczona na rozchody – przelewy na rachunki lokat w kwocie 2.600.000,00 zł (...).”*

Z uchwały budżetowej na 2022 rok (po zmianach) wynika, że w budżecie 2022 roku zaplanowane zostały rozchody w § 994 /Przelewy na rachunki lokat/ w wysokości 2.600.000,00 zł.

W dniu 30 stycznia 2023 r. do tut. Izby wpłynęła uchwała Nr XLV/256/2022 Rady Gminy Olszówka z dnia 27 stycznia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Olszówka na 2023 rok, z której wynika, że środki otrzymane i niewykorzystane przez Gminę w 2022 roku na realizację projektu grantowego „Cyfrowa Gmina”, zostały prawidłowo sklasyfikowane w § 906 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków/ i te przychody wskazane w treści postanowienia § 3 uchwały budżetowej jako jedno ze źródeł sfinansowania planowanego deficytu budżetu.

Na podstawie analizy przedłożonego przez Gminę zestawienia obrotów i sald kont syntetycznych budżetu za okres od 01.01.2022 r. do 31.12.2022 r. Skład Orzekający ustalił z kolei, że Gmina posiada wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości nie niższej niż zaplanowano w uchwale budżetowej na 2023 rok.

Skład Orzekający jednocześnie zaznacza, że rzeczywisty poziom wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych na koniec 2022 roku będzie możliwy do ustalenia dopiero po zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 rok.

Oceniając natomiast możliwość pozyskania przez Gminę Olszówka, przewidzianych w uchwale budżetowej na 2023 rok, przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 1.100.000,00 zł, Skład Orzekający ustalił że w 2023 roku spłaty zobowiązań wynikających z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę tych zobowiązań nie przekroczą dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy. Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana również w pozostałych latach obejmujących okres spłaty zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku.

W ocenie Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej na 2023 rok źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 pkt 2, 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych) i możliwe do pozyskania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.