

## **Uchwała Nr SO-0953/10/5/Ko/2019**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 2 września 2019 roku

wyrażająca opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze  
2019 roku Gminy Olszówka

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) o przedłożonej przez Wójta Gminy Olszówka informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 roku wyraża

### **opinię pozytywną**

#### **U z a s a d n i e n i e**

Na podstawie przedłożonej przez Wójta Gminy Olszówka informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Olszówce Skład Orzekający ustalił, że przedmiotowa informacja została przedłożona w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i zawiera dane wymagane uchwałą Nr XLIV/217/2010 Rady Gminy Olszówka z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Olszówka za pierwsze półrocze ze zmianami.

I. Skład Orzekający opiniując informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2019 rok oraz ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi pierwszego półrocza 2019 roku. Na tej podstawie ustalił, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w informacji jest zgodny z uchwalonym (po zmianach) budżetem na 2019 rok. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2019 roku, wyniosło:

1) dochody w wysokości 10.358.634,33 zł, co stanowi 51,29% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 10.164.621,56 zł, co stanowi 55,40% planu oraz dochody majątkowe w kwocie 194.012,77 zł, co stanowi 10,50% planu;

- 2) wydatki w wysokości 9.759.770,37 zł, co stanowi 43,84% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 8.176.768,52 zł, co stanowi 49,88% planu oraz wydatki majątkowe w kwocie 1.583.001,85 zł, co stanowi 26,97% planu.
2. W pierwszym półroczu 2019 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 598.863,96 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.066.161,00 zł. Wykonane dochody bieżące przewyższyły zrealizowane wydatki bieżące o kwotę 1.987.853,04 zł.
3. W pierwszym półroczu br. zaplanowane przychody z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów w wysokości 2.586.330,00 zł wykonano w kwocie 777.276,00 zł. Gmina Olszówka posiada również przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.844.507,78 zł.
- Wójt poinformował, że w okresie sprawozdawczym wykonano rozchody na spłatę rat zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 482.055 zł, co stanowi 20,80% planowanych rozchodów z tego tytułu.
4. Z przedłożonej informacji oraz ze sprawozdania Rb-28S i Rb-Z wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych, a zobowiązania niewymagalne wyniosły 228.391,78 zł.
5. Dane wykazane w informacji zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach przedłożonych za okres od 1.01.2019 r. do 30.06.2019 r.
6. W informacji zostały podane w sposób ogólny przyczyny odchyień w realizacji niektórych dochodów, poinformowano o poziomie zaległości podatkowych w podatkach lokalnych, ich windykacji lub zabezpieczeniu w formie hipoteki. W informacji wskazane zostały skutki dla budżetu z tytułu obniżenia górnych stawek podatków oraz zastosowania ulg podatkowych na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa oraz wprowadzonych zwolnień na podstawie uchwały organu stanowiącego.
- W informacji zamieszczono wyjaśnienia dot. poziomu wykonania wybranych grup wydatków bieżących w poszczególnych działach. Informacja zawiera zestawienie wydatków majątkowych realizowanych w 2019 roku wg zadań wraz z podstawowymi danymi o przebiegu ich realizacji, w tym o złożonych wnioskach o dofinansowanie projektów lub o przesunięciu realizacji niektórych zadań z powodu nie uzyskania dofinansowania. Wójt podał również dane o wykonaniu wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego (str. 40).
7. W dziale 010 /Rolnictwo i łowiectwo/ rozdz. 01030 /Izby rolnicze/ wykonane wydatki z tytułu odpisu od uzyskanych wpływów z podatku rolnego na rzecz Izby Rolniczej wyniosły 8.110,29 zł, co stanowi 1,84% wpływów z tego podatku, a stosownie do przepisu art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1027) Gmina winna odprowadzić na rachunek bankowy właściwej Izby 2% wpływów z podatku rolnego w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Z postanowień art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1256, z późn. zm.) wynika, że podatek jest płatny w ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do

dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego. Wójt nie poinformował o okolicznościach, które uzasadniają wykonanie wydatków na odpisy na rzecz Izby Rolniczej na poziomie niższym niż 2 % uzyskanych wpływów z podatku rolnego w I półroczu 2019 roku.

8. W informacji zostały wyjaśnione wydatki poniesione na opłacenie odsetek w §4560 /Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości/ w rozdz. 85501 /Świadczenie wychowawcze/ w kwocie 22,64 zł oraz w rozdz. 85502 /Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego/ w kwocie 138,80 zł (str. 36 informacji).
9. W informacji Wójt nie wskazał przyczyn wykonania w I półroczu 2019 roku wydatków na wynagrodzenia osobowe na poziomie przewyższającym 50% rocznego planu w:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	%
750	75085	4010	100.956,00	56.463,33	55,92%

oraz nie poinformował, czy zaplanowane na ten cel wydatki zabezpieczą potrzeby do końca 2019 roku.

10. W wyniku analizy przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku i sprawozdań budżetowych Skład Orzekający stwierdził, iż uzyskane w I półroczu br. dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nie pokrywają w całości wydatków poniesionych na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a różnica po uwzględnieniu zobowiązań wynosi 32.604,60 zł (str. 38 i 39). Należy zauważyć, że należności wymagalne (zaległości) w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynoszą 73.596,02 zł, mimo prowadzonych postępowań zmierzających do zastosowania środków egzekucyjnych, o czym świadczą dochody uzyskane w wysokości 1.028 zł w rozdz. 90002 dochody § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/ w którym ujmuje się również wpływy z tytułu zwrotu kosztów egzekucyjnych oraz kosztów upomnień.
11. Z danych podanych w części opisowej informacji wynika, że w rozdz. 60004 /Lokalny transport zbiorowy/ wykonano wydatki w § 4300 /Zakup usług pozostałych/ w wysokości 27.455,83 zł z przeznaczeniem na „dopłaty do lokalnego transportu zbiorowego”, a z zamieszczonych danych nie wynika, czy są to gminne przewozy pasażerskie, które odbywają się w granicach administracyjnych Gminy Olszówka i należą do zadań gminy, czy też jest to dofinansowanie regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym o zasięgu ponadgminnym na podstawie porozumień z innymi gminami zawartych w oparciu o przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2018 r. poz. 2016, z późn. zm.), które winno się odbywać poprzez przekazanie dotacji dla jednostki przejmującej zadanie z przeznaczeniem na finansowanie wypłaty rekompensaty dla operatora publicznego transportu zbiorowego.

12. W informacji wystąpiły nieliczne omyłki pisarskie / rachunkowe oraz rozbieżności pomiędzy częściami informacji np.:
- w części opisowej sprawozdania (str.29) poinformowano, iż skutki obniżenia maksymalnych stawek podatków wynoszą 126.671,97 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-27s wynika kwota 125.671,97 zł.
  - w części opisowej (str.29) wykazano plan wydatków na programy i projekty finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.675.393,15 zł, a zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28s winno być 3.685.151,15 zł.
- II. W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej:
1. Podano dane o zmianach w wieloletniej prognozie finansowej (WPF) na lata 2019 – 2022 jakie wprowadzono w I półroczu 2019 roku, w tym również z zakresie planowanych przedsięwzięć.
  2. Przedstawiono stopień zaawansowania i przebieg realizacji przedsięwzięć ujętych w WPF po zmianach na lata 2019 – 2022, a także informacje o zawartych umowach związanych z realizacją przedsięwzięć i źródłach ich finansowania.
  3. Wójt podał dane o poziomie zadłużenia Gminy oraz o kwotach przychodów z zaciągniętych w I półroczu 2019 roku kredytów i pożyczek, a także rozchodów na spłaty rat z tego tytułu. Zadłużenie Gminy wg sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 30 czerwca 2019 roku wynosi 3.741.997,00 zł, co stanowi 18,53% planowanych dochodów.
- III. 1. W informacji złożonej przez Gminną Bibliotekę Publiczną w Olszówce Kierownik jednostki zamieścił informację, że Biblioteka nie posiada należności i zobowiązań.
2. Wykazana w planie finansowym Gminnej Biblioteki Publicznej w Olszówce kwota planu i wykonania dotacji otrzymanej z budżetu Gminy Olszówka jest zgodna z kwotami wykazanymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz w sprawozdaniu Rb-28S.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*  
*Zofia Ligocka*

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.